

**PORT OF
MOERDIJK**

INKOOP- & AANBESTEDINGSBELEID

HAVENBEDRIJF MOERDIJK N.V.

2019

VASTGESTELD DOOR DE DIRECTIE
VAN HAVENBEDRIJF MOERDIJK N.V.
OP 24 SEPTEMBER 2019

DE DIRECTEUR,

A handwritten signature in white ink, appearing to read 'F.J. van den Oever', written over a white line.

F.J. VAN DEN OEVER

CON
NECT
ING
YOU

INHOUDSOPGAVE

INLEIDING	3
I. DEFINITIES	6
II. ORGANISATORISCHE DOELSTELLINGEN	9
III. JURIDISCHE ELEMENTEN	11
3.1 Juridisch kader	11
3.2 Uniforme documenten	12
3.3 Algemene beginselen bij Inkoop	12
3.4 Grensoverschrijdend belang	13
3.5 Volmacht	13
3.6 Afwijkingsbevoegdheid	13
IV. ECONOMISCHE ELEMENTEN	15
4.1 Product- en marktanalyse	15
4.2 Onafhankelijkheid en keuze voor de ondernemersrelatie	15
4.3 Lokale economie en MKB (inclusief ZZP'ers)	15
4.4 Samenwerkingsverbanden	16
4.5 Bepalen van de inkoopprocedure	17
4.6 Bepalen van het contract	19
4.7 Raming en financiële budget	20
4.8 Eerlijke mededinging en commerciële belangen	20
4.9 Bepalen van het gunningscriterium	20
V. ETHISCHE EN IDEEEL ELEMENTEN	22
5.1 Integriteit	22
5.2 Duurzaam Inkopen	22
5.2.1 Arbeidsgerelateerde en sociale omstandigheden (People)	24
5.2.2 Social return (People)	24
5.2.3 Milieuaspecten (Planet)	25
5.3 Innovatie	26
VI. ORGANISATORISCHE ELEMENTEN	28
6.1 Inkoopproces	28
6.2 Inkoop in de organisatie	29
6.3 Verantwoordelijkheden	29

INLEIDING

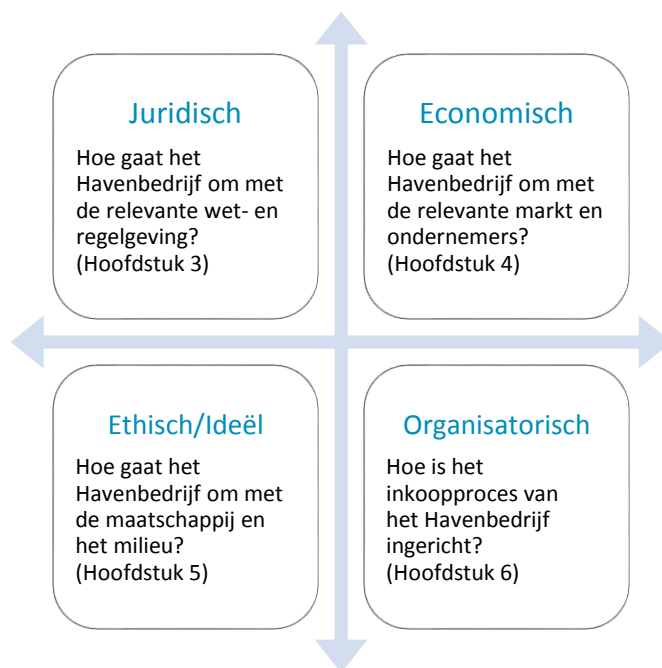
Voor u ligt het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 van het Havenbedrijf Moerdijk (hierna: HM of Havenbedrijf). In dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt het inkoopproces inzichtelijk en transparant gemaakt door de doelstellingen, uitgangspunten en kaders te schetsen waarbinnen inkoop bij het Havenbedrijf wordt vormgegeven. Het Havenbedrijf streeft uitgaande hiervan een aantal doelstellingen na die zijn gebaseerd op de [Havenstrategie Moerdijk 2030 \(hoofdstuk 2\)](#). Aangezien inkoop plaatsvindt in de complexe omgeving van Haven en Industrie, dient het Havenbedrijf voortvarend bezig te zijn met het doorvoeren van verbeteringen in de inkoopprocessen. De speerpunten van de Havenstrategie Moerdijk 2030 zijn daarbij leidend en het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid sluit hierop zo veel als mogelijk aan. Uit de Havenstrategie Moerdijk 2030 volgen de volgende speerpunten:

Waardecreatie: Het zeehaven- en industrieterrein Moerdijk ligt strategisch tussen de havens van Rotterdam en Antwerpen. Er is ruimte voor de logistieke overslag en de chemische industrie om te groeien. Er zijn vier mogelijkheden voor de aan- en afvoer van goederen en in de komende jaren wordt de sterke logistieke positie in West Brabant versterkt door de realisatie van het Logistiek Park Moerdijk. Deze *groei van goederenstromen* wil het Havenbedrijf versterken door stevig in te zetten op de afhandeling van containers die via Rotterdam en Antwerpen Europa binnenkomen (*extended gate strategie*), het laten groeien van het aantal Europese kustvaartroutes die Moerdijk aan doen (*short sea strategie*) en een *groei van 'groene' chemie en procesindustrie*. Daarbij geldt: het gaat het Havenbedrijf niet alleen om 'groei om de groei'. Het Havenbedrijf wil deze groeiende goederen- en productiestroom juist gebruiken om op het haven- en industrieterrein extra diensten en productiefaciliteiten te bieden, zodat er *extra banen* kunnen worden geschapen voor de regio.

Duurzaamheid: Groei kan alleen verantwoord plaatsvinden als sprake is van verdere verduurzaming van het haven- en industrieterrein. Dit is een must om *concurrerend en onderscheidend* te blijven binnen het stelsel van West-Europese havens en industrieterreinen. Enerzijds gaat het om energieneutraliteit van het haven- en industrieterrein. Goede voorbeelden vind je er nu al in de uitwisseling van warmte, energie, CO2 en water tussen bedrijven onderling (de zogenaamde 'duurzame verbindingen'). Dit kan nog verder worden *uitgebouwd*. Anderzijds gaat het ook om de versterking van de balans tussen de groei van de haven en verbetering van de milieudruk voor de inwoners van de regio en *verbetering van de natuur- en landschapswaarden* in de regio. Duurzaamheid zal in de haarvaten komen van zowel het havenbedrijf zelf als van het haven- en industrieterrein als geheel.

Veiligheid: De veiligheid voor inwoners van de omliggende gemeenten en medewerkers van de bedrijven staat anno 2019 voorop en zal ook in 2030 voorop staan. De ambitie om te groeien mag nooit ten koste gaan van de veiligheid. Inwoners van de regio moeten ook het vertrouwen hebben dat het haven- en industrieterrein veiligheid hoog in het vaandel heeft. Er wordt daarom ingezet op een veiligere en minder overlast gevende wijze van aan- en afvoer van goederen. Groei van het vervoer van vloeibare stoffen en gassen via de buisleiding en groei van de containerstromen via de binnenvaart geniet de voorkeur boven het vervoer via de weg of het spoor. Ook wordt ingezet op de versterking van de veiligheid van bedrijven en goederen op het terrein.

Daarnaast gaat het Havenbedrijf bij het inkopen van Werken, Leveringen of Diensten en Concessies in zijn algemeenheid uit van de navolgende Inkoopuitgangspunten:



Vanaf de datum van vaststelling van dit Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 komt het voorgaande Inkoop- en Aanbestedingsbeleid te vervallen.



PRO-TEC
27-01-2016
Mark

A0886	
Act vs	ok
hand vs	ok
2011-10	

119

I. DEFINITIES

In dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt verstaan onder:

Aanbestedingsdocument

Het document dat ten behoeve van een (Europese) aanbestedingsprocedure conform de Aanbestedingswet door het Havenbedrijf Moerdijk N.V. wordt opgesteld en de daarbij behorende bijlagen, waaronder de aanvraag voor te verrichten prestaties niet zijnde een Offerteaanvraag.

Concessies

Concessies als bedoeld in artikel 1.1 Aanbestedingswet onder 'concessieopdracht voor diensten', 'concessieopdracht voor werken'.

Contractant

De in de overeenkomst genoemde wederpartij van het Havenbedrijf Moerdijk N.V.

Diensten

Diensten als bedoeld in artikel 1.1 Aanbestedingswet, onder 'speciale-sectoropdracht voor diensten'.

Havenbedrijf Moerdijk N.V. (HM of Havenbedrijf)

Het Havenbedrijf Moerdijk N.V., gevestigd aan de Plaza 3 te Moerdijk.

Inkoop

(Rechts)handelingen van het Havenbedrijf gericht op de verwerving van Werken, Leveringen of Diensten of Concessies en die een of meerdere facturen van een Ondernemer met betrekking tot bedoelde Werken, Leveringen of Diensten of Concessies tot gevolg hebben.

Leveringen

Leveringen als bedoeld in artikel 1.1 Aanbestedingswet, onder 'speciale-sectoropdracht voor leveringen'.

Lokale Ondernemer

Een 'aannemer', een 'leverancier' of een 'dienstverlener' waarvan de hoofdvestiging zich bevindt,

1. binnen het beheersgebied van het Havenbedrijf Moerdijk;
2. binnen de Regio (Zuid)West-Brabant en de Drechtsteden;

3. binnen de Provincie Noord-Brabant;
4. elders.

Offerte

Een aanbod in de zin van het Burgerlijk Wetboek (meer specifiek: art. 6:217 BW).

Offerteaanvraag

Een enkelvoudige of meervoudige aanvraag voor een Offerte van het Havenbedrijf Moerdijk voor te verrichten prestaties.

Ondernemer

Een 'aannemer', een 'leverancier' of een 'dienstverlener'.

Werken

Werken als bedoeld in artikel 1.1 Aanbestedingswet, onder 'speciale-sectoropdracht voor werken'.





II. ORGANISATORISCHE DOELSTELLINGEN

Het Havenbedrijf bevindt zich als overheidsbedrijf van de gemeente Moerdijk en de provincie Noord-Brabant in een bijzondere positie wanneer het gaat om (de regels omtrent) inkoop en aanbesteding. Het Havenbedrijf legt zich toe op het ontwikkelen, aanleggen, uitgeven, exploiteren en beheren van het (zee-)haven- en industrieterrein Moerdijk en valt daarmee onder de definitie van speciale sectorbedrijf. Op het gebied van inkoop en aanbesteding stelt het Havenbedrijf Moerdijk zich de volgende doelstellingen:

A. Inkopen op Rechtmatige en Doelmatige wijze zodat gelden van het Havenbedrijf transparant, controleerbaar en verantwoord worden ingezet.

Het Havenbedrijf leeft bestaande wet- en regelgeving en de bepalingen van dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid na. Bovendien koopt het Havenbedrijf efficiënt en effectief in. De inspanningen en uitgaven moeten daarom *daadwerkelijk bijdragen aan de realisatie van het beoogde doel*. Kosten staan in redelijke verhouding tot opbrengsten waardoor de *optimale* beheersing van uitgaven centraal staat. Het Havenbedrijf houdt daarbij in het oog dat er voldoende toegang is voor (Lokale) Ondernemers tot het verkrijgen van opdrachten.

B. Inkopen op Betrouwbare, Integere en Zakelijke wijze zodat het Havenbedrijf een professionele inkoper is.

Professionaliteit houdt in dat op *bewuste en zakelijke wijze* wordt omgegaan met Inkoop. Continu wordt geïnvesteerd in inhoudelijke kennis over de in te kopen Werken, Leveringen en Diensten en de gunning van Concessies, alsmede in de marktomstandigheden en de relevante wet- en regelgeving. Het streven naar professioneel opdrachtgeverschap komt tot uitdrukking in een betrokkenheid bij de inkoopambitie, slagvaardige besluitvorming, adequaat risicomanagement, vertrouwen in de Contractant en in wederzijds respect tussen het havenbedrijf en de Contractant. Het Havenbedrijf spant zich in om alle inlichtingen en gegevens te verstrekken aan de Ondernemer voor zover die nodig zijn in het kader van het inkoopproces.

C. Inkopen op een afgewogen manier, volgens een specifieke methode en gericht op de meest geschikte contractspartner tegen de beste prijs/kwaliteitsverhouding.

Bij het Inkopen van Werken, Leveringen en Diensten en de gunning van Concessies kan het Havenbedrijf ook *interne en andere (externe) kosten betrekken in de afweging*. De *beste prijs/kwaliteitsverhouding* van de in te kopen Werken, Leveringen en Diensten staat hierbij altijd voorop. Daarom zal het Havenbedrijf Moerdijk de gunning van opdrachten in beginsel

telkens doen op basis van de beste prijs/kwaliteitsverhouding (PKV) vallend onder de Economisch Meest Voordelige Inschrijving (EMVI). Wanneer hiervan wordt afgeweken, zal dit (vooraf) schriftelijk worden gemotiveerd.

D. Inkopen met als doel een continue positieve bijdrage te leveren aan het gehele prestatieniveau van het Havenbedrijf Moerdijk.

Omdat de doelstellingen van Inkoop en Aanbesteding door het Havenbedrijf telkens voortkomen uit en gekoppeld zijn aan de speerpunten van de [Havenstrategie Moerdijk 2030](#) wordt hiermee een *directe link gelegd met het gehele prestatieniveau* van het Havenbedrijf Moerdijk.

E. Inkopen op een dusdanige manier dat daarmee administratieve lastenverlichting voor zowel het HM als de Ondernemers wordt bewerkstelligd.

Zowel het Havenbedrijf als Ondernemers verrichten vele administratieve handelingen tijdens het inkoopproces. Het Havenbedrijf verlicht deze lasten door bijvoorbeeld *proportionele eisen en criteria te stellen en door een efficiënt inkoopproces uit te voeren*. Concreet kan het Havenbedrijf hiertoe digitaal Inkopen. Het Havenbedrijf maakt, waar van toepassing, gebruik van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA).



III. JURIDISCHE ELEMENTEN

3.1 Juridisch kader

Het Havenbedrijf is een privaatrechtelijke rechtspersoon (een naamloze vennootschap). Zij kent twee (materiële) aandeelhouders, te weten de gemeente Moerdijk en de provincie Noord-Brabant. Dit betekent dat het Havenbedrijf een overheidsbedrijf is. Het Havenbedrijf leeft de relevante wet- en regelgeving na. De voor het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid meest relevante wet- en regelgeving volgt uit:

- **De gewijzigde Aanbestedingswet 2012:** dit wettelijke kader implementeert sinds 1 juli 2016 de vigerende Europese Richtlijnen 2014/23/EU, 2014/24/EU en 2014/25/EU ('Aanbestedingsrichtlijnen'). Deze wet biedt één kader voor overheids- en speciale-sectoropdrachten boven en (beperkt) onder de (Europese) drempelwaarden en de rechtsbescherming bij (Europese) aanbestedingen. Naast deze wet is ook het gewijzigde Aanbestedingsbesluit (Algemene Maatregel van Bestuur) van toepassing.
- **De Gids Proportionaliteit:** de herziene Gids Proportionaliteit (1^e herziening april 2016). De Gids Proportionaliteit is in zijn geheel het richtsnoer dat is aangewezen in het Aanbestedingsbesluit en dat handvatten biedt voor een redelijke toepassing van het proportionaliteitsbeginsel¹.
- **Europese wet- en regelgeving:** wet- en regelgeving op het gebied van aanbesteding is afkomstig van de Europese Unie. De 'Aanbestedingsrichtlijnen' vormen momenteel de belangrijkste basis. De interpretatie van deze Aanbestedingsrichtlijnen kan volgen uit Groenboeken, Gidsen, Richtsnoeren, Interpretatieve Mededelingen, et cetera.
- **Burgerlijk Wetboek:** het wettelijke kader voor overeenkomsten.

¹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2016-32830.html>

3.2 Uniforme documenten

Het Havenbedrijf streeft ernaar om uniforme Aanbestedingsdocumenten te hanteren, tenzij een concreet geval dit niet toelaat. Uniformiteit in de uitvoering draagt eraan bij dat Ondernemers weten waar ze aan toe zijn en landelijk gezien niet steeds met verschillende procedurele regelingen worden geconfronteerd. Het Havenbedrijf past bij de betreffende Inkoop, de navolgende uniforme documenten toe:

- Uniform Europees aanbestedingsdocument (UEA);
- De meest recent vastgestelde Algemene Inkoopvoorwaarden voor Leveringen en Diensten van het Havenbedrijf Moerdijk.

Daarnaast verklaart het Havenbedrijf in voorkomend geval **Het Aanbestedingsreglement Werken 2016 (ARW 2016)** van toepassing. Opgemerkt wordt dat het Havenbedrijf als speciale sectorbedrijf niet gehouden is om *alle* bepalingen uit het ARW 2016 die voor overheden gelden, onverkort toe te passen. Het Havenbedrijf is derhalve gerechtigd om hiervan af te wijken.

3.3 Algemene beginselen bij Inkoop

Als rode draad door de in Hoofdstuk II genoemde doelstellingen lopen de 3 centrale beginselen van Aanbesteding, namelijk:

- | | | |
|-------------------|---|---|
| Transparantie | → | <u>Inzichtelijke</u> procedures; |
| Gelijkheid | → | <u>Gelijke</u> behandeling van gelijke gevallen; |
| Proportionaliteit | → | De keuze voor de procedure en de gestelde eisen, voorwaarden en criteria, staan <u>in verhouding</u> tot de opdracht. |

Daarnaast worden door het Havenbedrijf toegepast de beginselen van:

Non-discriminatie: Discriminatie op grond van nationaliteit is niet toegestaan;

Wederzijdse erkenning: Diensten en goederen van ondernemingen uit andere lidstaten van de Europese Unie moeten worden toegelaten *voor zover die Diensten en goederen op gelijkwaardige wijze kunnen voorzien in de legitieme behoeften* van het Havenbedrijf Moerdijk.

3.4 Grensoverschrijdend belang

Voorafgaand aan Inkoop vindt een objectieve toets plaats of sprake is van een *duidelijk grensoverschrijdend belang*. Bij opdrachten en Concessies met een duidelijk grensoverschrijdend belang past het Havenbedrijf de algemene beginselen van het aanbestedingsrecht toe.

Er is sprake van opdrachten en Concessies met een duidelijk grensoverschrijdend belang wanneer buiten Nederland gevestigde Ondernemers interesse *kunnen* hebben voor de opdracht. Dit kan blijken uit een uitgevoerde marktanalyse. Of een opdracht of Concessie een duidelijk grensoverschrijdend belang heeft, zal afhangen van verschillende omstandigheden van het geval, zoals de waarde van de opdracht, de aard van de opdracht en de plaats waar de opdracht moet worden uitgevoerd. Hierbij zal het Havenbedrijf een passende mate van openbaarheid betrachten. Dit vloeit voort uit het transparantiebeginsel. Een aankondiging van de te verstrekken opdracht zal het Havenbedrijf op haar website plaatsen en/of in andere gebruikelijke of voorgeschreven platforms, zoals TenderNed.

3.5 Volmacht

Inkoop vindt plaats met inachtneming van de vigerende volmachtregeling van het Havenbedrijf Moerdijk. Het Havenbedrijf acht zich slechts verbonden aan verbintenissen en verplichtingen op basis van rechtsgeldige besluitvorming en civielrechtelijke vertegenwoordiging.

3.6 Afwijkingsbevoegdheid

Afwijkingen van dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn mogelijk en toegestaan op basis van een deugdelijk gemotiveerd besluit van de directie van het Havenbedrijf en voor zover een en ander op basis van de geldende wet- en regelgeving mogelijk is.



IV. ECONOMISCHE ELEMENTEN

4.1 Product- en marktanalyse

Bij nationaal openbare en Europese procedures *kan* voorafgaand een product- en marktanalyse plaatsvinden. Het Havenbedrijf acht het van belang om de markt te kennen door – indien mogelijk – een product en/of marktanalyse uit te voeren. Een productanalyse leidt tot inzicht in de aard van het ‘product’ en de relevante markt(vorm). Een marktanalyse leidt tot het inzicht in de relevante markt(vorm), de Ondernemers die daarop opereren en hoe de markt- en mogelijke machtsverhoudingen zijn (bijvoorbeeld: kopers- of verkopersmarkt). Een marktconsultatie met Ondernemers kan onderdeel uitmaken van de marktanalyse.

4.2 Onafhankelijkheid en keuze voor de ondernemersrelatie

a. Het Havenbedrijf acht een te grote afhankelijkheid van Ondernemers niet wenselijk.

Het Havenbedrijf streeft naar onafhankelijkheid ten opzichte van Ondernemers (Contractanten), zowel tijdens als na de contractperiode. Het Havenbedrijf moet in beginsel vrij zijn in het maken van keuzes bij zijn Inkoop.

b. Het Havenbedrijf kiest voor de meest aangewezen ondernemersrelatie.

Gedurende de contractperiode kan bij de Contractant afhankelijkheid ontstaan van het Havenbedrijf door bijvoorbeeld de te behalen doelstellingen, resultaten, productontwikkelingen (innovatie) of het creëren van prikkels. Het Havenbedrijf Moerdijk kiest in dat geval voor de meest aangewezen ondernemersrelatie. De mate van (on)afhankelijkheid in een ondernemersrelatie wordt onder andere bepaald door de financiële waarde van de opdracht, switchkosten, de mate van concurrentie in de sector (concentratiegraad) en de beschikbaarheid van alternatieve Ondernemers.

4.3 Lokale economie en MKB (inclusief ZZP'ers)

a. Het Havenbedrijf Moerdijk heeft oog voor de lokale economie.

Het Havenbedrijf streeft ernaar Lokale Ondernemers kansen te bieden om mee te dingen naar opdrachten van het Havenbedrijf. Met name in gevallen waar een enkelvoudig onderhandse Offerteaanvraag en/of een meervoudig onderhandse Offerteaanvraag volgens de geldende wet- en regelgeving is toegestaan, kan rekening worden gehouden met de lokale economie en Lokale Ondernemers. Discriminatie zal daarbij worden voorkomen en het Havenbedrijf zal niet onnodig regionale, nationale, Europese of mondiale kansen laten liggen. ‘Local sourcing’ dient bij te dragen aan de *doelmatigheid* van de Inkoop *én* dient te passen binnen de [Havenstrategie](#).

Bij Europese aanbestedingen overweegt het Havenbedrijf om met toepassing van artikel 3.16a AW *een perceel* zonder Europese aanbesteding te gunnen aan een Lokale Ondernemer.

b. Het Havenbedrijf heeft oog voor het midden- en kleinbedrijf (MKB).

Uitgangspunt is dat alle Ondernemers gelijke kansen krijgen. Het Havenbedrijf houdt echter bij haar Inkoop de mogelijkheden voor het midden- en kleinbedrijf in het oog. Het Havenbedrijf zal opdrachten die zich hiervoor lenen (bijvoorbeeld indien wordt samengewerkt met andere aanbestedende diensten) in beginsel opdelen in verschillende percelen, tenzij dit voor Opdrachtgever tot complicaties leidt (bijvoorbeeld indien de coördinatie niet goed kan worden vormgegeven). Daarnaast spant het Havenbedrijf zich in om de (administratieve) lasten te beperken en het hanteren van onnodig zware selectie- en/of gunningscriteria te voorkomen.

4.4 Samenwerkingsverbanden

Het Havenbedrijf hanteert als uitgangspunt dat zij oog heeft voor samenwerking bij Inkoop. Met name daar waar dit kan leiden tot inkoopvoordelen, of waar dit bijdraagt aan de speerpunten van de [Havenstrategie](#). Dit geldt zowel voor samenwerkingen binnen de eigen organisatie als voor samenwerkingen met andere speciale-sectorbedrijven (zoals – maar niet uitsluitend – met het Havenbedrijf Rotterdam, Antwerpen en North Sea Port etc.) en andere aanbestedende diensten (zoals – maar niet uitsluitend – de gemeente Moerdijk en/of de Provincie Noord Brabant Deze samenwerkingsverbanden kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op inkoop samenwerking, milieuactiviteiten, werkvoorzieningsschappen, etc.

Het Havenbedrijf staat met inachtneming van de geldende wet- en regelgeving tevens open voor samenwerkingen met bedrijven binnen het beheersgebied van het Havenbedrijf, met name wanneer dit bijdraagt aan de realisatie van de [Havenstrategie](#).

Het Havenbedrijf neemt bij inkoop samenwerking tot uitgangspunt dat samenwerking *niet mag leiden tot onnodig clusteren* als bedoeld in artikel 1.5 AW, en dat de samenwerking niet tot gevolg mag hebben dat de opdracht niet meer toegankelijk is voor het MKB. Indien mogelijk en passend zal het Havenbedrijf opdrachten splitsen in meerdere percelen.

4.5 Bepalen van de inkoopprocedure

Het Havenbedrijf zal bij de keuze voor de inkoopprocedure de Aanbestedingswet en de herziene Gids Proportionaliteit (1^e herziening april 2016) in acht nemen, tenzij hierna anders wordt bepaald. De herziene Gids Proportionaliteit geeft immers aan dat in het licht van de plaatsing van de artikelen betreffende het proportionaliteitsbeginsel in Deel 1 van de Aanbestedingswet de inhoud van de Gids mutatis mutandis van toepassing is op aanbestedingen waarop de bepalingen van Deel 3 (speciale sectoren, waartoe het havenbedrijf wordt gerekend) van toepassing zijn.

Europees aanbesteden

Boven de (Europese) drempelbedragen zal het havenbedrijf *in beginsel* Europees aanbesteden, tenzij dit in een bepaald geval niet nodig is op grond van de geldende wet- en regelgeving. De drempelbedragen worden tweejaarlijks vastgesteld door de Europese Commissie. Voor 2018 en 2019 gelden de volgende drempelbedragen voor speciale-sectoropdrachten:

Leveringen/Diensten:	€ 443.000,-
Werken:	€ 5.548.000,-
Sociale en andere Specifieke diensten	€ 1.000.000,-
Concessies (zowel voor werken als diensten)	€ 5.548.000,-

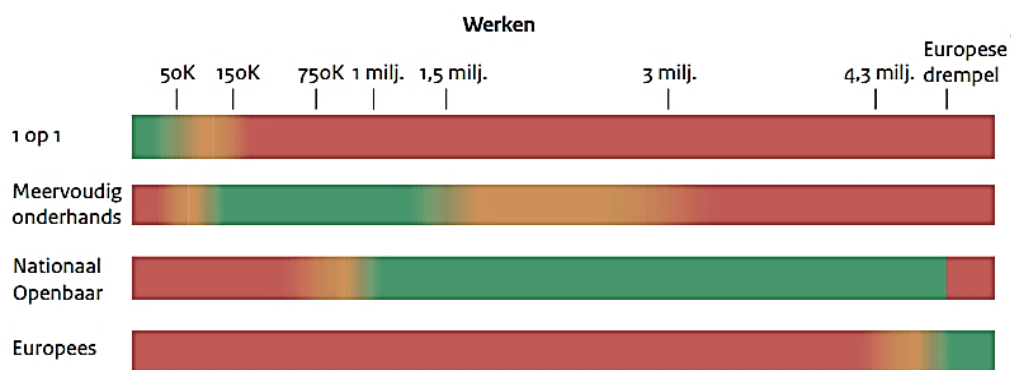
Het Havenbedrijf zal in geval van Europese aanbesteding in beginsel gebruik maken van de openbare procedure (art. 3.33 AW), de niet openbare procedure (art. 3.34 AW) en de onderhandelingsprocedure met aankondiging (art. 3.35 AW). Het Havenbedrijf kan in voorkomend geval ook andere procedures toepassen, zoals de concurrentiegerichtte dialoog (3.34a AW) of in uitzonderlijke gevallen het innovatiepartnerschap (3.35a AW).

Onder de Europese Drempel

Onder de (Europese) drempelbedragen zal het Havenbedrijf bij **Leveringen en Diensten** in beginsel ofwel enkelvoudig onderhands of meervoudig onderhands aanbesteden (zie schema op pagina 19). Het Havenbedrijf kiest er mede gelet op de hoge kosten en administratieve lasten voor om bij Leveringen en Diensten i.b. geen nationaal openbare procedure te doorlopen. Door enkelvoudig of meervoudig onderhands aan te besteden kan het Havenbedrijf meer kansen bieden voor Lokale Ondernemers. Naar mate de opdrachtwaarde dichterbij de Europese aanbestedingsdrempel is gelegen, zal worden bezien of het toch raadzaam is de opdracht openbaar aan te kondigen.

Bij **Werken** geldt dat onder de (Europese) drempelbedragen ofwel enkelvoudig onderhands of meervoudig onderhands ofwel nationaal openbaar wordt aanbesteed. Hierbij wordt aangesloten bij de kleurenbalken worden aangehouden zoals opgenomen in de Gids Proportionaliteit (zie figuur 1).

Gelet op het feit dat de Europese drempelbedragen voor Concessies gelijk zijn aan de drempelbedragen voor Werken, zal onderstaande figuur ook voor Concessies (voor Diensten en Werken) worden gehanteerd.



Figuur 1: Indicatie van de te volgen procedures in geval van Werken, welke tevens wordt gehanteerd voor Concessies.

Het Havenbedrijf vraagt bij een meervoudig onderhandse procedure in beginsel aan drie Ondernemers en ten hoogste aan vijf Ondernemers een offerte, waarbij – voor zover mogelijk – tenminste ook een Lokale Ondernemer wordt uitgenodigd. Indien sprake van een meer standaard product, zullen niet meer dan 3 offertes worden opgevraagd (en kan in voorkomend geval volstaan worden met 2 offertes).

Bij het bepalen van het aantal Ondernemers bij wie een offerte wordt opgevraagd, houdt het Havenbedrijf rekening met de transactiekosten en de relevante partijen in de markt.

Bij een enkelvoudig of meervoudig onderhandse aanbesteding, zal het Havenbedrijf per opdracht een keuze maken voor de wijze waarop de Ondernemers die worden uitgenodigd tot het doen van een inschrijving, worden geselecteerd. Daarbij maakt het Havenbedrijf in beginsel gebruik van de [projectmatige methode](#). Het Havenbedrijf overweegt een groslijstmethode te gaan hanteren.

Ten aanzien van de te volgen procedure is een en ander als volgt schematisch weergegeven:

Type	Bedrag	Te volgen procedure
Leveringen & Diensten	€ 0,- t/m € 50.000,-	Enkelvoudig Onderhands (1 op 1)
	€ 50.000,- t/m de Europese drempel (€ 443.000,- bij speciale sectoropdrachten, € 221.000 bij overheidsopdrachten)	Meervoudig Onderhands (tenzij de specifieke opdracht een andere procedure vergt)
	Vanaf de Europese drempel	Europees (conform Richtlijn)
Werken & Concessies	€ 0,- t/m € 50.000,-	Enkelvoudig Onderhands (1 op 1)
	€ 50.000 t/m € 2.500.000,-	Meervoudig Onderhands (tenzij de specifieke opdracht een andere procedure vergt)
	€ 2.500.000 t/m € 5.548.000,-	Nationaal Openbaar
	Vanaf € 5.548.000,-	Europees (conform Richtlijn)

Onderdrempelige sociale en andere specifieke diensten worden door het Havenbedrijf in beginsel enkelvoudig of meervoudig onderhands aanbesteed.

4.6 Bepalen van het contract

Vooraf/tijdens het Inkoopproces (zie verder paragraaf 6.1) kan worden bepaald voor welk type contract het Havenbedrijf kiest ten opzichte van haar opdrachtnemer. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gekozen uit:

Enmalig contract met 1 of meerdere opdrachtnemers

Het Havenbedrijf kan ervoor kiezen om, na het doorlopen van het inkoopproces, een opdracht te gunnen aan 1 of meerdere opdrachtnemers (in geval van een combinatie) in de vorm van een overeenkomst van opdracht (titel 7 boek 7 BW) of een overeenkomst tot aanneming van werk (titel 12 boek 7 BW).

Raamovereenkomst

Wanneer een opdracht zeer regelmatig wordt verstrekt of wanneer de marktkenmerkend (zoals de aard en omvang van de markt) dit vergt, kiest het Havenbedrijf er in beginsel voor om een raamovereenkomst te sluiten met 1 of meerdere ondernemers waarin zij voor een

bepaalde periode, doch in beginsel niet langer dan 8 achtereenvolgende jaren (behalve in uitzonderingsgevallen die deugdelijk gemotiveerd zijn), de voorwaarden vastlegt voor nog te plaatsen opdrachten.

4.7 Raming en financiële budget

Inkoop vindt voor zover mogelijk plaats op basis van een deugdelijke en objectieve voorafgaande schriftelijke raming van de opdracht. De raming is ook van belang om de financiële haalbaarheid van de opdracht te bepalen..

4.8 Eerlijke mededinging en commerciële belangen

Het Havenbedrijf streeft ernaar eerlijke mededinging te bevorderen. De betrokken Ondernemers moeten een eerlijke kans krijgen om de opdracht gegund te krijgen. Door in principe objectief, transparant en non-discriminerend te handelen, bevordert het Havenbedrijf een eerlijke mededinging. Dit zal bijdragen aan het in stand houden van een gezonde marktwerking (ook op de lange termijn). Het Havenbedrijf wenst geen Ondernemers te betrekken in haar inkoopproces die de mededinging vervalsen.

4.9 Bepalen van het gunningscriterium

Het Havenbedrijf gunt speciale-sectoropdrachten op grond van de economische meest voordelige inschrijving, die in beginsel wordt bepaald op basis van de beste prijs kwaliteitsverhouding. Bij het bepalen van de (sub)gunningscriteria houdt het Havenbedrijf rekening met de speerpunten en doelen uit de [Havenstrategie](#) en de ethische en ideële elementen als benoemd in hoofdstuk V. Het vorenstaande laat onverlet dat het Havenbedrijf bij opdrachten, waarvan de behoefte vooraf duidelijk kan worden bepaald (zoals bijvoorbeeld bij een Werk dat aanbesteed wordt met een RAW-besteksystematiek) kan kiezen voor gunning op basis van de laagste prijs.



V. ETHISCHE EN IDEELE ELEMENTEN

5.1 Integriteit

a) Het Havenbedrijf stelt integriteit voorop.

Het havenbedrijf heeft hoog in het vaandel staan dat haar bestuurders, toezichthouders en medewerkers integer handelen. Zij handelen zakelijk en objectief, waardoor bijvoorbeeld (de schijn van) belangenverstremgeling wordt voorkomen. Het Havenbedrijf Moerdijk heeft in dat verband een 'dedicated' beleid op het gebied van compliance (hard skills) en integriteit (soft skills).

b) Het Havenbedrijf contracteert enkel met integere Ondernemers.

Het Havenbedrijf wil alleen zaken doen met integere Ondernemers die zich niet bezighouden met criminele of illegale praktijken. Bij Europese en nationaal openbare procedures zal het Havenbedrijf mede met het oog hierop altijd de verplichte uitsluitingsgronden toepassen. Tevens zal per opdracht worden gezien welke facultatieve uitsluitingsgronden van toepassing worden verklaard. Van alle Gegadigden in deze procedures wordt een 'Gedragsverklaring Aanbesteden' verlangd.

5.2 Duurzaam Inkopen

Het Havenbedrijf heeft gezien haar governancestructuur (overheidsbedrijf) een voorbeeldfunctie in het maatschappelijk en economisch verkeer. Een en ander volgt expliciet uit de [Havenstrategie 2030](#).

Dit betekent dat het Havenbedrijf Maatschappelijk Verantwoord Onderneemt (MVO). Het Havenbedrijf heeft in dat verband nadrukkelijk aandacht voor de duurzaamheidsaspecten bij het inkopen van goederen en diensten. Hiertoe heeft het Havenbedrijf een specifiek MVO-beleid vastgesteld waarin de Sustainable Development Goals (SDG's) van de Verenigde Naties het uitgangspunt zijn.

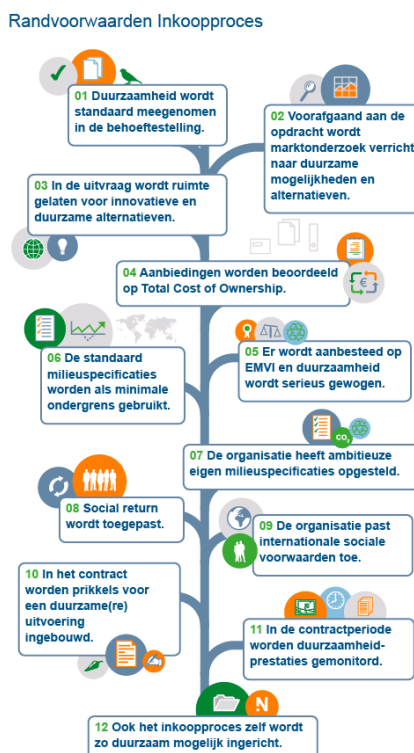
Hierbinnen wordt rekening gehouden met het bedrijfsresultaat van het Havenbedrijf op de onderstaande 3 dimensies (3 p's):

- **People:** gevolgen voor de mensen binnen en buiten de eigen organisatie;
- **Planet:** effecten op het natuurlijke leefmilieu;
- **Profit:** geld als maatstaf voor waardering.

Het Havenbedrijf geeft bewust en structureel inhoud aan deze maatschappelijke rol door in alle fasen van het inkoopproces rekening te houden met duurzaamheid op milieu- en sociale aspecten (zie figuur 2). Bij aanvang van het inkooptraject worden de mogelijkheden tot duurzaam inkopen verkend. Duurzaam inkopen kan op verschillende wijzen bij Inkoop worden vormgegeven, namelijk in de vorm van:

- Geschiktheidseisen/Selectiecriteria
- Gunningscriteria
- Technische specificaties
- Uitvoeringsvoorwaarden

Het Havenbedrijf zal voorafgaand aan opdrachtverlening bij de product- en marktanalyse nagaan of en hoe duurzaamheid een plek binnen de Inkoop kan krijgen. Bij duurzaam inkopen dient sprake te zijn van een realistisch ambitieniveau waarbij het streven naar duurzaamheid in balans is met bedrijfseconomische doelstellingen. Concurrentie dient mogelijk te blijven en er dient geen sprake te zijn van hoge meerkosten. Meerkosten moeten in verhouding tot de opdracht staan.



Figuur 2: 12 stappen naar een duurzame inrichting van het inkoopproces Bron: Pianoo / Agentschap NL

5.2.1 Arbeidsgerelateerde en sociale omstandigheden (People)

Bij de Inkoop zal het Havenbedrijf er op toezien dat bij de ondernemers met wie zij contracteert, en de leveringen, diensten en werken die zij inkoopt, geen sprake is van niet aanvaardbare arbeidsgerelateerde en sociale omstandigheden (zoals kinderarbeid, dwangarbeid, discriminatie van werknemers, niet betaling van leefbaar loon).

Het Havenbedrijf overweegt in dit verband *eisen, criteria of uitvoeringsvoorwaarden* te stellen, die hieraan bijdragen, zoals het opnemen van verplichtingen op het gebied van arbeidsbescherming, Arbo veiligheid of arbeidsvoorwaarden.

Mogelijkheden zijn onder meer:

- Het stellen van eisen m.b.t. de toepassing van CAO's;
- Het eisen van VCA certificering of andere voorschriften op het gebied van Arbo veiligheid;
- Het stellen van "fair trade" eisen.

5.2.2 Social return (People)

Social Return is het maken van afspraken met opdrachtnemers bij het inkopen van diensten, werken en leveringen over arbeidsplaatsen, leer-/werkplekken en stageplekken voor specifieke doelgroepen, zoals SW-geïndiceerden, mensen met een beperking en stagiairs van beroepsopleidingen. Daarnaast kan social return ook vrijer worden ingevuld door bijvoorbeeld afspraken te maken over het leveren van een bijdrage aan bepaalde maatschappelijke doelen, voor zover dit voldoende verband houdt met de opdracht.

Het Havenbedrijf zal hierin waar mogelijk de samenwerking zoeken met andere overheden en uitvoeringsinstanties, zoals de gemeente, het UWV-werkbedrijf en/of het Adviespunt Social Return voor Noord- en Zuid-Oost-Brabant. Bij aanvang van een inkooptraject worden de mogelijkheden van het stellen van eisen m.b.t. social return verkend. Het Havenbedrijf verwacht dat intellectuele/kennisintensieve opdrachten zich hier minder of niet voor lenen. Het Havenbedrijf ziet goede mogelijkheden voor het aanbieden van stage- en/of leerwerkplekken (Bbl/Bol-traject). Andere mogelijkheden voor het Havenbedrijf zijn onder andere:

- goederen en/of diensten inkopen bij een SW-bedrijf of een regulier bedrijf dat veel van de specifieke doelgroepen inzet;
- met opdrachtnemers overeenkomen dat een percentage van de opdrachtsom door de opdrachtnemer moet worden besteed aan het inzetten van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. De hoogte van het percentage hangt mede af van het soort opdracht, waarbij geldt dat niet specialistische, arbeidsintensieve werkzaamheden en/of contracten met een lange looptijd het meest aangewezen zijn.

5.2.3 Milieuaspecten (Planet)

Bij de Inkoop zal het Havenbedrijf waar mogelijk rekening houden met de effecten van de inkoop op het natuurlijke leefmilieu. Het Havenbedrijf zal per opdracht bezien of in dit verband *eisen, criteria of uitvoeringsvoorwaarden* kunnen worden gesteld. Daarbij kan bijvoorbeeld worden aangesloten bij de duurzaamheidseisen en –wensen die zijn opgesteld door Agentschap NL.

Het Havenbedrijf ziet actief toe op de naleving van de door haar gestelde eisen, criteria en/of uitvoeringsvoorwaarden.

Mogelijkheden zijn onder meer:

- Het eisen van erkende milieu-/duurzaamheidskenmerken;
- Het voorschrijven van duurzame materialen of productieprocessen;
- Gunning op basis van Beste Prijs-Kwaliteit verhouding, waarbij het aspect Kwaliteit wordt beoordeeld aan de hand van de wijze waarop de inschrijver de opdracht duurzaam zal uitvoeren;

5.3 Innovatie

Het Havenbedrijf moedigt – daar waar mogelijk en gewenst – innovatiegericht Inkopen (en aanbesteden) aan. De term innovatiegericht inkopen ziet zowel op het gevraagde product, het gebruik van innovatieve contractvormen als op vernieuwende aanbestedingsprocedures.

Wanneer sprake is van standaardproducten, waarbij op voorhand duidelijk is aan welke eisen het product dient te voldoen, zal het Havenbedrijf kiezen voor bewezen procedures en contractvormen. Het Havenbedrijf zal overwegen – indien wordt verwacht dat de eigenschappen van een bestaand product kunnen worden verbeterd en dit zal leiden tot betere oplossingen – varianten op het standaardbestek toe te staan.

In gevallen waarbij het probleem of de behoefte wel duidelijk is, maar de oplossing (nog) niet (geheel) zal het Havenbedrijf in toenemende mate kiezen voor contracten die hiervoor ruimte bieden, (zoals een geïntegreerd contract waarop de UAV-GC 2005 van toepassing zijn), en in uitzonderlijke gevallen voor innovatieve procedures (zoals het innovatiepartnerschap).





VI. ORGANISATORISCHE ELEMENTEN

6.1 Inkoopproces

Het inkoopproces bestaat uit een voorbereiding en een gebruiksfase waartussen 6 fasen van het inkoopproces zijn te onderscheiden. Een en ander volgt uit *Figuur 3*.



Figuur 3: het inkoopproces verdeeld in 6 fasen Bron: Agentschap NL

Daar waar een aparte fase in het inkoopproces is onderscheiden, volgt hieronder een korte toelichting per fase.

Stap	Fase	Toelichting
1.	<i>Voorbereiding</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Bepalen van de (inkoop)behoefte - Bepalen van het marktaanbod (bijv. door het laten uitvoeren van een product- of marktanalyse) - Keuze voor het type Offerteaanvraag - Goedkeuring van het budget
2.	<i>Specificeren</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Opstellen van de eisen en wensen van HM - Omschrijven van de opdracht - Opstellen van Offerteaanvraag / aanbestedingsdocumenten - Bepalen aanbestedingsprocedure en contractvorm
3.	<i>Selecteren</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Eventuele voorselectie geïnteresseerde Ondernemers - Bekendmaking opdracht via verzenden van de Offerteaanvraag, de website of andere bekende platforms zoals TenderNed. - Offertes evalueren - Nader onderhandelen (indien mogelijk op grond van de geldende wet- en regelgeving) - Gunning aan winnende Ondernemer - Informeren afgewezen Ondernemers
4.	<i>Contracteren</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Verzenden opdrachtbrief of tekenen (raam) overeenkomst met (winnende) Contractant - Contract aanmelden bij contractensysteem - Registreren getekende overeenkomst
5.	<i>Bestellen</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Uitvoeren van de opdracht - Eventueel met het doen van bestellingen
6.	<i>Bewaken</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Bewaken termijnen - Controleren nakoming afgesproken prestaties - Tijdige betaling facturen - Tijdige opzegging en/of start heraanbesteding
7.	<i>Nazorg</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Beheren van de overeenkomst, bijvoorbeeld op basis van prijsindexeringen of looptijd - Evalueren overeenkomst met Contractant.

Termijnen

Wat betreft de termijnen die binnen het inkoopproces door het Havenbedrijf zullen worden gehanteerd, wordt aangesloten bij de gewijzigde Aanbestedingswet 2012 en de Gids Proportionaliteit.

Elektronisch aanbesteden

Oprachten boven de Europese drempelwaarden zijn vanaf 1 juli 2017 verplicht om de gehele aanbestedingsprocedure digitaal te laten verlopen. Deze verplichting geldt ook voor het Havenbedrijf en voor alle sociale en andere specifieke diensten waarop een vereenvoudigd regime van toepassing is.

Afbreken/intrekken aanbesteding

Het Havenbedrijf is bevoegd een lopende aanbesteding in te trekken of af te breken of van gunning af te zien. Het Havenbedrijf overweegt in voorkomend geval een gedeelte van de tenderkosten die verbonden zijn aan het doen van een inschrijving te vergoeden. Het Havenbedrijf zal daarbij aansluiting zoeken bij de Handreiking Tenderkostenvergoeding.

6.2 Inkoop in de organisatie

Binnen de organisatie van het Havenbedrijf Moerdijk is een Contract Comité. Dit Comité toetst alle opdrachten boven de grens van gunning 1 op 1 op deugdelijke motivering, rechtmatigheid en doelmatigheid en adviseert waar nodig de te volgen aanbestedingsprocedure aan de desbetreffende inkoper binnen het Havenbedrijf. Daarenboven adviseert het Contract Comité de directeur ten aanzien van de formele besluiten tot inkoop. Voor inkoopprocedures die Europees, Nationaal Openbaar of op basis van de concurrentiegerichte dialoog (dienen te) worden aanbesteed kan c.q. zal de begeleiding van een externe adviseur/procesbegeleider op het gebied van inkoop en aanbesteding worden ingeschakeld.

6.3 Verantwoordelijkheden

Inkoop wordt concreet uitgevoerd door de medewerkers (budgethouders) van het Havenbedrijf Moerdijk. De directie van het Havenbedrijf is bevoegd tot en verantwoordelijk voor de uitvoering van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid van de Havenbedrijf Moerdijk N.V.



ANJA
HEERENVEE

IMO-No 9116187